



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2035
09.08.2010

Biroul permanent al Senatului
Bp 321 / 24.08.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
2560 7.09.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind acordarea tichetelor pentru carte*”, inițiată de domnii deputați Adrian Năstase și Victor Socaciu – PSD (Bp. 321/2010).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare *acordarea unor tichete de carte* de către instituțiile din sectorul bugetar, precum și de către regiile autonome, societățile comerciale la care statul este acționar unic sau acționar majoritar, societățile și companiile naționale care încadrează personal prin încheierea unui contract individual de muncă, *salariaților acestora*, în condițiile legii.

Nivelul maxim al sumelor care pot fi acordate salariaților sub formă de tichete pentru carte este contravaloarea a 100 euro pentru un salariat, în decursul unui an fiscal.

II. Propuneri și observații

1. Recunoscând importanța lecturii în dezvoltarea și consolidarea valorilor umane esențiale de natură educativă și culturală, introducerea tichetelor pentru carte ar contribui nu doar la accesul publicului larg la cultură, ci ar ajuta și editurile, care sunt, în prezent, într-o situația dificilă.

Cu toate acestea, dincolo de importanța și oportunitatea acestui demers pentru asigurarea accesului la cultură, menționăm că inițiativa legislativă nu stabilește în mod clar și coerent o serie de aspecte și nu respectă regulile de tehnică legislativă. Astfel, nu este realizată o distincție clară a angajatorilor cărora li se adresează noile prevederi. Deși, potrivit **art. 1 alin. (2)**, tichetele pentru carte vor fi acordate *și de către instituții publice*, societăți comerciale cu capital de stat și companii naționale, constatăm că la **alin. (6) al aceluiași articol** se face referire la *angajatorii care au obținut profit sau venit*. Menționăm, pe de o parte, că noțiunile folosite (profit, venit) au conținut juridic și economic distinct, iar, pe de altă parte, precizăm faptul că instituțiile publice nu realizează profit, ci înregistrează deficit sau excedent.

Totodată, menționăm contradicția existentă în ceea ce privește **alin. (1) și (2) ale art. 3**. Astfel, potrivit alin. (1), „...angajatorul împreună cureprezentanții salariaților stabilesc de comun acord emitentul tichetelor pentru carte...”, iar în conformitate cu prevederile alin. (2), „autoritățile și instituțiile publice din sectorul bugetar vor contracta serviciile privind emiterea tichetelor pentru carte cu emitenții, în condițiile legislației în vigoare”. Dincolo de confuzia creată, constatăm că inițiatorii nu au avut în vedere corelarea textului propus cu legislația în vigoare, respectiv cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare*.

2. Semnalăm faptul că, în *Expunerea de motive* inițiatorii propunerii legislative nu au în vedere impactul financiar asupra bugetului general consolidat, care este de aproximativ 571 milioane lei.

Or, potrivit prevederilor art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, în cazul propunerilor de introducere a unor inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară, prevăzută la

art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată și declarația conform căreia majorarea de cheltuieli este compatibilă cu legea bugetară anuală și cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară.

Totodată, precizăm că principiul neutralității măsurilor fiscale în raport cu diferitele categorii de investitori și capitaluri, cu forma de proprietate, asigurând condiții egale investitorilor, capitalului român și străin reprezintă unul dintre principiile privind impunerea fiscală și presupune aplicarea unui regim fiscal unitar, fără excepții de la regula generală.

Acordarea de regimuri fiscale preferențiale înseamnă în fapt o sarcină fiscală mai mare pentru contribuabilii care nu sunt vizati de aceste măsuri, și totodată, încălcarea dispozițiilor Constituției României referitoare la justa așezare a sarcinilor fiscale.

Din punct de vedere al impozitului pe profit, în contextul actual legislativ, implementarea măsurii privind acordarea tichetelor de carte acordate de către angajator în limita a 100 euro pe an calendaristic pentru fiecare angajat, implică un efort financiar suplimentar, constând în creșterea cheltuielilor angajatorilor, în condițiile în care majoritatea acestora acordă o importanță tot mai mare planificării și optimizării cheltuielilor în domeniile proprii de activitate.

De asemenea, în contextul economic actual, acordarea deductibilității cheltuielilor cu tichetele de carte la calculul impozitului pe profit ar crea dezavantaje, precum diminuarea veniturilor bugetare provenind din impozitul pe profit și ar conduce la încălcarea principiului reglementat de art. 21 alin. (1) din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare* – potrivit căruia sunt considerate deductibile la calculul impozitului pe profit cheltuielile efectuate în scopul realizării de venituri impozabile, inclusiv cele reglementate prin acte normative în vigoare.

Totodată, precizăm că este necesară înlocuirea valorii tichetelor de carte în euro cu o valoare în lei, corelată cu prevederile valorilor nominale permise pentru tichetele pentru carte, enumerate la art. 3 alin. (5) din inițiativa legislativă.

Din punct de vedere al impozitului pe venit, Codul fiscal stabilește cadrul legal pentru impozitele și taxele care constituie venituri la bugetul de stat și bugetele locale, precizează contribuabilii care trebuie să plătească aceste impozite și taxe, precum și modul de calcul și de plată al acestora.

În materie fiscală, dispozițiile codului prevalează asupra oricăror prevederi din alte acte normative, în caz de conflict între acestea aplicându-se dispozițiile Codului fiscal. Prin urmare, reglementările de natură fiscală se cuprind numai în Codul fiscal.

Introducerea deductibilității sumelor corespunzătoare tichetelor pentru carte numai pentru persoanele care realizează venituri din salarii creează un tratament fiscal discriminatoriu față de celelalte categorii de persoane fizice care obțin venituri din alte categorii.

Acordarea deductibilității cheltuielilor cu tichetele de carte la calculul impozitului pe venit generează diminuarea veniturilor bugetare provenind din impozitul pe venit.

De altfel, Guvernul a aprobat prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003*, și alte măsuri financiar-fiscale, eliminarea din categoria veniturilor neimpozabile a tichetelor de masă, a tichetelor cadou și a tichetelor de creșă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**



Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului